



# แนวทางการปฏิบัติราชการจาก คำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงานศาลปกครอง



ดาวน์โหลดเนื้อหาแบบสมบูรณ์



<https://bit.ly/3Y5WnLD>

## คำนำ

สำนักงานศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญประการหนึ่งในการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีปกครองเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการต่อหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๗๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งที่ผ่านมาสำนักงานศาลปกครองได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ให้กับหน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐสำหรับเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการเป็นประจำทุกปี

สำหรับในปีนี้สำนักงานศาลปกครองได้จัดทำ “แนวทางการปฏิบัติราชการจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕” ในรูปแบบ E-Book โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่หลักกฎหมายจากคำวินิจฉัยของ ศาลปกครองสูงสุด ให้กับหน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดจนผู้สนใจทั่วไปในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยจัดรูปแบบเนื้อหาให้อ่านง่าย สดวก และสามารถนำหลักกฎหมายไปปรับใช้ในการปฏิบัติราชการและศึกษาค้นคว้าได้ต่อไป

สำนักงานศาลปกครองหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ให้กับหน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการได้ตามสมควร



(นางสมฤดี รัญญศิริ)

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

|                                                                                                                                                                                                                                                                          | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๑. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับการเกษตรและสหกรณ์_____                                                                                                                                                                                                | ๑    |
| -แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนผู้เพาะชำปาล์มน้ำมัน_____                                                                                                                                                                                                  | ๒    |
| ๒. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ_____                                                                                                                                                                                          | ๔    |
| ๒.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการขออนุมัติและแนวทางการพิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ฝึกอบรมหรือปฏิบัติงานวิจัยถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการและมีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ในระหว่างลาไปศึกษาฝึกอบรม หรือปฏิบัติงานวิจัย_____ | ๕    |
| ๒.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น_____                                                                                                                                                            | ๗    |
| ๒.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการเปิดสอบบรรจุพนักงานส่วนตำบล_____                                                                                                                                                                                                   | ๘    |
| ๒.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้ดุลยพินิจพิจารณาผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคม_____                                                                                                                                                          | ๑๐   |
| ๓. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับการปกครองและการบริหารราชการแผ่นดิน_____                                                                                                                                                                               | ๑๑   |
| ๓.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง_____                                                                                                                                                                            | ๑๒   |
| ๓.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้อำนาจของนายอำเภอในการออกคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งกรณีราษฎรผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านได้เข้าชื่อกันขอให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่ง_____                                                                                    | ๑๔   |

|     |                                                                                                                                                                                                |    |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ๓.๓ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้อำนาจของ<br>นายอำเภอในการออกคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง<br>เนื่องจากขาดคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน_____                              | ๑๖ |
| ๓.๔ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับผู้มีอำนาจตั้งกำนัน<br>และให้กำนันออกจากตำแหน่ง_____                                                                                                            | ๑๘ |
| ๓.๕ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการประเมินและ<br>จัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน_____                                                                                                              | ๒๐ |
| ๓.๖ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพิจารณา<br>ให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย<br>ประจำปีงบประมาณของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล_____                                                    | ๒๑ |
| ๓.๗ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการมีคำสั่งให้พ้น<br>จากตำแหน่งเลขานุการสภาท้องถิ่น_____                                                                                                        | ๒๓ |
| ๔.  | แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับการปลูกสร้าง<br>ล่วงล้ำลำแม่น้ำ_____                                                                                                           | ๒๔ |
| ๔.๑ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการขออนุญาต<br>ปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ กรณีมีคำสั่ง<br>หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐<br>ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ใช้บังคับ_____ | ๒๕ |
| ๔.๒ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการปรับสภาพ<br>พื้นที่ที่เอกชนปลูกสิ่งก่อสร้างล่วงล้ำคลองให้กลับ<br>เป็นสภาพเดิม_____                                                                           | ๒๗ |
| ๔.๓ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้<br>พื้นที่ล่วงล้ำลำแม่น้ำ กรณีก่อสร้างเขื่อนกันน้ำทะเล_____                                                                                     | ๒๙ |
| ๔.๔ | แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับอำนาจของเจ้าท่า<br>ในการออกคำสั่งให้รื้อถอนอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำ<br>แม่น้ำ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชน<br>ใช้ประโยชน์ร่วมกัน_____              | ๓๑ |

|                                                                                                                                                            | หน้า |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๕. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับการพัสดุ_____                                                                                           | ๓๓   |
| -แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียด<br>หรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุในการจัดซื้อจัดจ้าง กรณี<br>จัดหาและติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV)_____ | ๓๔   |
| ๖. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับการศึกษา_____                                                                                           | ๓๖   |
| -แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการเปิดสอนหลักสูตร<br>พยาบาลศาสตรบัณฑิตของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน_____                                                        | ๓๗   |
| ๗. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิด<br>ทางละเมิด_____                                                                            | ๓๙   |
| ๗.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการกระทำละเมิด<br>ของพนักงานสอบสวนอันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่สอบสวน<br>คดีอาญาล่าช้าเกินสมควร_____                      | ๔๐   |
| ๗.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการแจ้งคำสั่งให้<br>เจ้าหน้าที่ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน_____                                                                | ๔๒   |
| ๗.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการดูแลรักษา<br>ทางหลวง_____                                                                                            | ๔๔   |
| ๗.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการอนุญาต<br>ให้ขุดดิน_____                                                                                             | ๔๖   |
| ๗.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับอายุความการ<br>ใช้สิทธิเรียกร้องให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน<br>กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก_____     | ๔๗   |
| ๘. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิด<br>อย่างอื่น_____                                                                            | ๔๘   |
| ๘.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงิน<br>ค่าทดแทนการเดินสายไฟฟ้าพาดผ่านที่ดิน_____                                                                | ๔๙   |

|                                                                                                                                | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๘.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย                                                  | ๕๑   |
| ๘.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงินเยียวยากรณีประสบอุทกภัย                                                          | ๕๒   |
| ๘.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนของผู้ควบคุมงานก่อสร้าง                                                 | ๕๓   |
| ๙. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับงานทะเบียน                                                                  | ๕๕   |
| -แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับอำนาจของนายทะเบียนท้องที่ในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้บุคคลมีและใช้อาวุธปืน                       | ๕๖   |
| ๑๐. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                             | ๕๘   |
| -แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการออกใบรับแจ้งการขุดดินในที่ดินประเภทชุมชน                                                    | ๕๙   |
| ๑๑. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับวินัยการคลังและการงบประมาณ                                                 | ๖๑   |
| -แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจการจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ | ๖๒   |
| ๑๒. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง                                                             | ๖๔   |
| ๑๒.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการตรวจรับพัสดุและการใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา                                                  | ๖๕   |
| ๑๒.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าจ้างเป็นงวดงาน กรณีสัญญามีลักษณะเป็นเนื้องานอย่างเดียวกันทั้งหมด             | ๖๗   |

|                                                                                                                                                                      |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
|                                                                                                                                                                      | หน้า |
| ๑๒.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการสั่งเลิก<br>สัญญาจ้างพนักงานราชการทั่วไป_____                                                                                 | ๖๘   |
| ๑๒.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสัญญา<br>จัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น_____                                                                          | ๖๙   |
| ๑๒.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสัญญา<br>จัดทำบริการสาธารณะ_____                                                                                                 | ๗๓   |
| ๑๓. แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาทเกี่ยวกับ<br>สิทธิประโยชน์และสวัสดิการ_____                                                                               | ๗๘   |
| ๑๓.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการ<br>จ่ายเงินเพิ่มจากบำนาญปกติให้แก่ข้าราชการ<br>กรุงเทพมหานคร_____                                                            | ๗๙   |
| ๑๓.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการ<br>จ่ายเงินรางวัลในลักษณะเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น<br>เป็นกรณีพิเศษ (เงินโบนัส) ขององค์กรปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น_____            | ๘๐   |
| ๑๓.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการได้รับ<br>บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ กรณีข้าราชการ<br>ประสบอุบัติเหตุถึงแก่ความตาย เนื่องจากการปฏิบัติ<br>หน้าที่ราชการ_____ | ๘๓   |
| ๑๓.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการรับเงินเพิ่ม<br>สำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงาน<br>ด้านสาธารณสุข (พ.ต.ส.)_____                                    | ๘๔   |
| ๑๓.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสิทธิของ<br>ข้าราชการที่ได้รับบำนาญและเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับ<br>เบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.)_____                                   | ๘๖   |
| ๑๓.๖ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสิทธิเบิก<br>ค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปราชการ_____                                                                              | ๘๘   |
| ๑๓.๗ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสิทธิเบิก<br>ค่าเช่าบ้านของข้าราชการ กรณีซื้อบ้านพร้อมที่ดิน<br>แต่บ้านมีสภาพชำรุดไม่สามารถอยู่อาศัยได้_____                     | ๙๐   |



แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับการเกษตรและสหกรณ์

## แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการ ขึ้นทะเบียนผู้เพาะชำปาล์มน้ำมัน



การที่อธิบดีได้ออกประกาศกรม เรื่อง การขึ้นทะเบียนผู้เพาะชำปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๕๗ และประกาศ เรื่อง การขึ้นทะเบียนพ่อพันธุ์แม่พันธุ์ปาล์มน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยประกาศทั้งสองฉบับมิได้ระบุถึง บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ให้อำนาจในการออกประกาศ ประกอบกับพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพันธุ์พืช (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติมาตราใดที่ให้ อำนาจอธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ออกประกาศ เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนผู้เพาะชำเมล็ดพันธุ์ควบคุมหรือ การขึ้นทะเบียนพ่อพันธุ์แม่พันธุ์ปาล์มน้ำมันได้ ประกาศ ทั้งสองฉบับจึงเป็นกฎที่ออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากออกโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3KjsK3J>



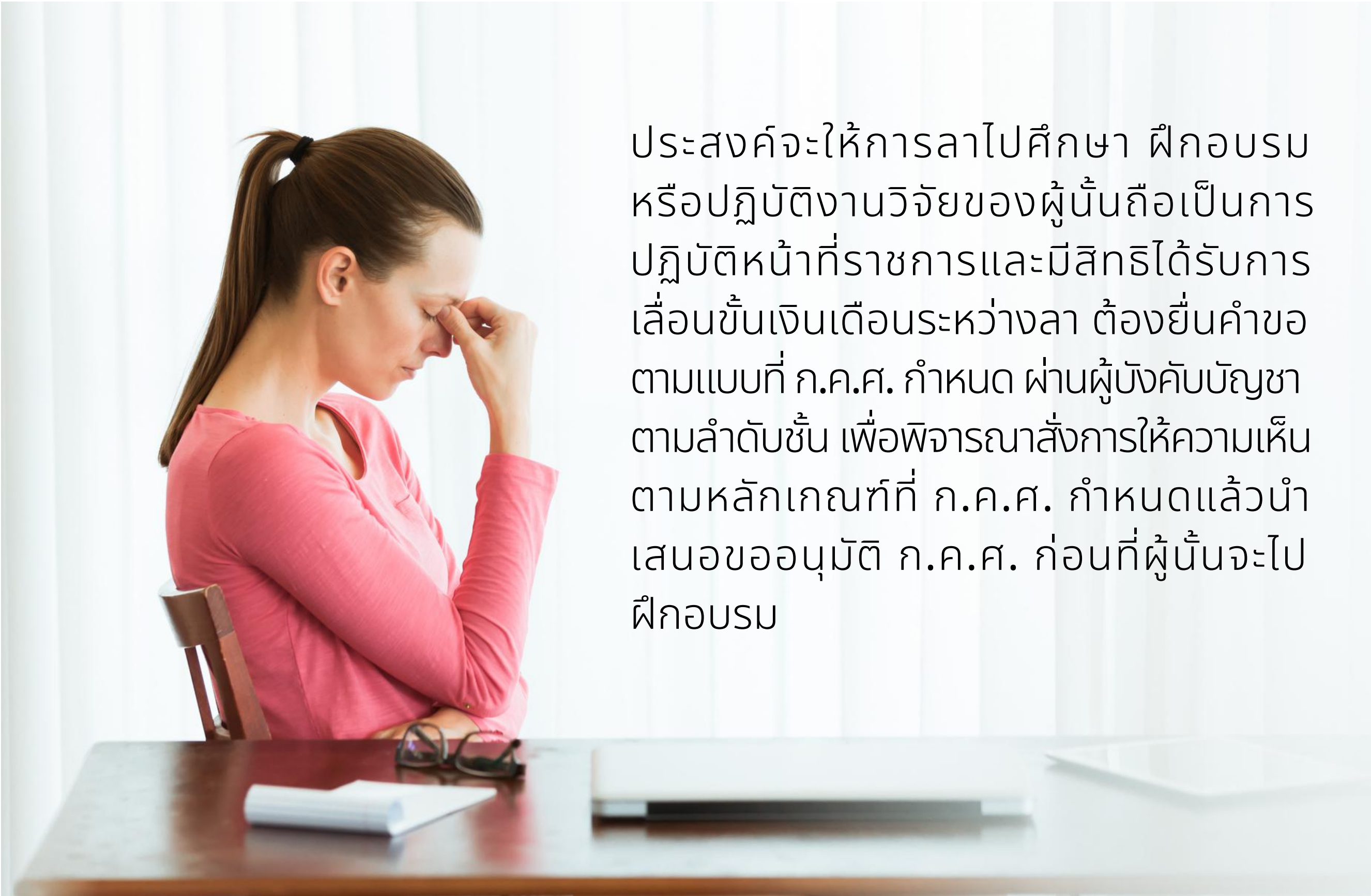
# ๒

**แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จากคดีพิพาท  
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ**

๒.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการขออนุมัติและแนวทางการ  
พิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ฝกอบรมหรือ  
ปฏิบัติงานวิจัย ถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการและมีสิทธิได้รับการพิจารณา  
เลื่อนขั้นเงินเดือนในระหว่างลาไปศึกษา ฝกอบรม หรือปฏิบัติงานวิจัย

ผู้บังคับบัญชามีอำนาจในการพิจารณา  
อนุมัติให้การลาไปศึกษา ฝกอบรม หรือ  
ปฏิบัติงานวิจัยของข้าราชการครูและ  
บุคลากรทางการศึกษาถือเป็นการปฏิบัติ  
หน้าที่ราชการและมีสิทธิได้รับการเลื่อนขั้น  
เงินเดือนไม่เกินครึ่งขั้นได้ตามที่กำหนด  
ในกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน  
ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา  
พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง  
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗  
โดยข้าราชการครูและบุคลากรทางการ  
ศึกษาที่ได้รับอนุมัติหรืออนุญาตให้ลาไป  
ศึกษา ฝกอบรม หรือปฏิบัติงานวิจัย ผู้ใด





ประสงค์จะให้การลาไปศึกษา ฝึกอบรม หรือปฏิบัติงานวิจัยของผู้นั้นถือเป็นการ ปฏิบัติหน้าที่ราชการและมีสิทธิได้รับการ เลื่อนขึ้นเงินเดือนระหว่างลา ต้องยื่นคำขอ ตามแบบที่ ก.ค.ศ. กำหนด ผ่านผู้บังคับบัญชา ตามลำดับชั้น เพื่อพิจารณาสั่งการให้ความเห็น ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. กำหนดแล้วนำ เสนอขออนุมัติ ก.ค.ศ. ก่อนที่ผู้นั้นจะไป ฝึกอบรม



## ๒.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการแต่งตั้ง ข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น



คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงเป็นเพียง การพิจารณาทางปกครอง ยังไม่มีผลกระทบต่อสิทธิของผู้ถูกกล่าวหา ประกอบกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีหลักการรับรองสิทธิของผู้ต้องหาว่ายังเป็นผู้บริสุทธิ์อยู่ก่อนมี คำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลนั้นได้กระทำความผิด โดยจะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนผู้กระทำความผิดมิได้ แม้เป็นหลักการที่ใช้ในการคุ้มครองบุคคลในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา แต่หลักการดังกล่าวสามารถนำมาใช้คุ้มครองบุคคลที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัยได้โดยอาศัยหลักการเดียวกันดังนั้น อธิบดีจะอ้างผลของการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงดังกล่าวมาเป็นเหตุไม่แต่งตั้งข้าราชการผู้นั้น ให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นมิได้

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/454lSPR>



## ๒.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการเปิดสอบบรรจุพนักงานส่วนตำบล

ขั้นตอนการสอบแข่งขันเป็นขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญอย่างยิ่งในการสรรหาบุคคลเพื่อเป็นพนักงานส่วนตำบล หากการจัดสอบไม่ได้มาตรฐาน ตั้งแต่ขั้นตอนการออกข้อสอบ การตรวจข้อสอบ และการประมวลผลคะแนน โดยมีบุคคลในฐานะส่วนตัว เป็นผู้ดำเนินการเองทั้งหมด ขัดกับมาตรฐานตามกฎหมาย อันเป็นการจัดสอบโดยทุจริต และผิดกฎหมายอย่างชัดเจน และร้ายแรง การประกาศขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ย่อมเป็นคำสั่งทางปกครองที่มีลักษณะผิดพลาดอย่างชัดเจนและร้ายแรงโดยทางกฎหมาย ถือเสมือนว่าไม่มีการออกคำสั่งทางปกครองนั้น





อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/452OCrU>



## ๒.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้ดุลยพินิจ ในการพิจารณาผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคม

พฤติการณ์ของบุคคลที่มีเมกแอมเฟตามีนไว้ในครอบครองจำนวนมากถึง ๑๕ เม็ด และถูกจับกุมดำเนินคดีอาญาในข้อหาเมกแอมเฟตามีน ซึ่งเป็นยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ ไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย ถือได้ว่าเข้าข่ายเป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคมตามมาตรา ๓๖ ข. (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Ot00rS>



# ๓

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับการปกครองและ  
การบริหารราชการแผ่นดิน

## ๓.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติของสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองขึ้นก็เพื่อต้องการให้เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองนำไปใช้ในการพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเร่งด่วน สิทธิในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกของกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง จึงถือว่าเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้มีความประสงค์จะสมัครเข้าเป็นสมาชิก แม้ว่ากฎหมายจะให้อำนาจคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองออกระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับได้เอง รวมทั้งสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับสมัครสมาชิกได้ แต่ระเบียบและข้อบังคับดังกล่าวจะต้องไม่นำความแตกต่างในเรื่องอายุขึ้นมาเป็นข้อจำกัดสิทธิในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนฯ ดังนั้น การกำหนดห้ามไม่ให้รับสมัครผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี เป็นสมาชิกกองทุนฯ จึงขัดต่อหลักสิทธิเสรีภาพของบุคคลและหลักความเสมอภาคของบุคคลตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่

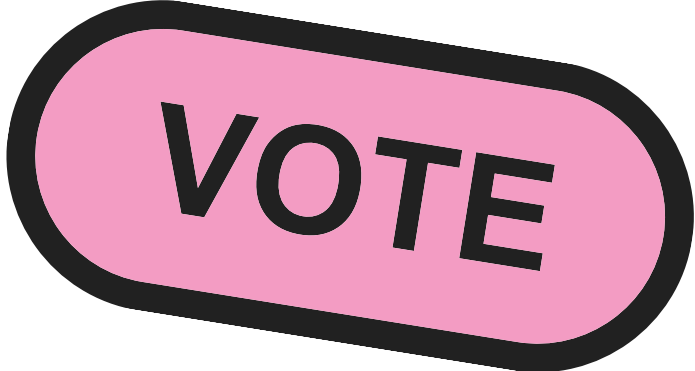


<https://bit.ly/3DuFT6h>



๓.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้อำนาจของนายอำเภอ  
ในการออกคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง กรณีราษฎร  
ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน เข้าชื่อกันขอให้ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่ง

เจตนารมณ์ของกฎหมายที่กำหนดให้  
ผู้ใหญ่บ้านต้องพ้นจากตำแหน่งเนื่องจาก  
ราษฎรในหมู่บ้านเข้าชื่อกันขอให้ผู้ใหญ่บ้าน  
ออกจากตำแหน่ง นั้น เนื่องจากผู้ใหญ่บ้าน  
เป็นผู้ที่ราษฎรในหมู่บ้านส่วนใหญ่ไว้วางใจ  
เลือกให้ทำหน้าที่เป็นผู้ปกครองหมู่บ้าน  
เมื่อใดก็ตามที่ราษฎรหมดความไว้วางใจ  
ในตัวผู้ใหญ่บ้านการปกครองหมู่บ้านตาม  
อำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้านย่อมดำเนินการ  
ต่อไปไม่ได้หรือดำเนินการต่อไปโดย  
ไม่มีประสิทธิภาพ กฎหมายจึงบัญญัติให้



นายอำเภอสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งได้  
โดยไม่ต้องพิจารณาว่าผู้ใหญ่บ้านนั้นได้  
กระทำความผิดหรือประพฤติตนไม่ถูกต้องหรือไม่  
เหมาะสมหรือไม่ ดังนั้น เมื่อมีกรณีที่ราษฎร  
ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านได้เข้าชื่อกันขอให้  
ผู้ใหญ่บ้านออกจากตำแหน่ง หากนายอำเภอ  
ได้ตรวจสอบแล้วว่าการเข้าชื่อดังกล่าวเป็น  
ไปตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด นายอำเภอ  
จะต้องมีคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านผู้นั้นพ้นจาก  
ตำแหน่งโดยไม่อาจใช้ดุลพินิจเป็นอย่างอื่นได้



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/44Yrn2m>



๓.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการใช้อำนาจของนายอำเภอ  
ในการออกคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง เนื่องจาก  
ขาดคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้าน

นายอำเภอเป็นผู้มีอำนาจออกคำสั่งแต่งตั้งผู้ใหญ่บ้าน ส่วนการสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง เนื่องจากเป็นผู้ไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้สมัครรับเลือกผู้ใหญ่นั้น เมื่อไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น จึงย่อมเป็นอำนาจของนายอำเภอที่จะเป็นผู้ออกคำสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านนั้นพ้นจากตำแหน่ง ส่วนกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะมีอำนาจในการสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งนั้น ต้องเป็นกรณีที่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดไว้ชัดเจน



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/43HlPZ5>



## ๓.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับผู้มีอำนาจ ตั้งกำนันและให้กำนันออกจากตำแหน่ง

ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ที่มีอำนาจในการอนุญาตให้บุคคลที่เป็นกำนันลาออกจากตำแหน่ง การที่นายอำเภอมีคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งกำนัน จึงเป็นการออกคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากกระทำโดยไม่มีอำนาจ ย่อมทำให้ การดำเนินการคัดเลือกกำนันแทนตำแหน่งที่ว่าง ตั้งแต่มีประกาศให้มีการคัดเลือกกำนัน ตลอดจนประกาศผลการคัดเลือกและมีคำสั่งแต่งตั้งบุคคลเป็นกำนันไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเมื่อคำสั่งดังกล่าวเป็นคำสั่งที่มีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ นายอำเภอจึงต้องเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ารู้ถึงเหตุให้เพิกถอนคำสั่งนั้นตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Kh7I5L>



## ๓.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการประเมิน และจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน

เมื่อการประเมินภาษีโรงเรือนและที่ดินได้มีพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ กำหนดขั้นตอนและวิธีการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว การที่พนักงานเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดแนวทางดำเนินการแก่ผู้รับการประเมินที่มีลักษณะเกินกว่าภาระหน้าที่ที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดย่อมมีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็น และเป็นการสร้างภาระเกินสมควร อันเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/44GOVsU>

๓.๖ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบ ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

การที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาร่างข้อบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ วาระที่ ๑ ขึ้นรับหลักการ และ  
วาระที่ ๒ ขึ้นแปรญัตติ ต่อเนื่องในการประชุมคราวเดียวกัน โดยไม่ได้  
ตั้งคณะกรรมการแปรญัตติและไม่ได้กำหนดระยะเวลาเสนอคำแปร  
ญัตติในวาระที่ ๒ ไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่วันที่มติดรับหลักการ  
เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่เห็นควรแก้ไข  
เพิ่มเติมร่างข้อบัญญัติเสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือ และประธาน  
ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมิได้ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปี ให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาโดยละเอียด



ตามข้อ ๔๕ วรรคสาม ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย  
ข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ การประชุมดังกล่าว  
ย่อมเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามขั้นตอนหรือวิธีการ  
อันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนด มีผลทำให้มติของ  
สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่เห็นชอบร่างข้อบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/46ZXGjr>

## ๓.๗ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการมีคำสั่ง ให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการสภาท้องถิ่น

เมื่อไม่มีระเบียบกำหนดไว้ว่าการเปลี่ยนแปลงหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของเลขานุการสภาท้องถิ่นต้องดำเนินการอย่างไร จึงต้องนำวิธีการในการแต่งตั้งเลขานุการสภาท้องถิ่นมาใช้สำหรับกรณีพ้นจากตำแหน่งโดยอนุโลม ดังนั้น มติเสียงข้างมาก ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ให้นาย ป. พ้นจากตำแหน่งเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงชอบด้วยกฎหมาย

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Ouc6kj>



# ๕

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับการปลูกสร้าง  
ล่วงล้ำลำแม่น้ำ

# ๔.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการขออนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ กรณีมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ใช้บังคับ

ในการพิจารณาอนุญาตสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำที่ปลูกสร้างขึ้นก่อนกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๓ พ.ศ. ๒๕๓๗ มีผลใช้บังคับต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งและการพิจารณาอนุญาตปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยข้อ ๕ ของประกาศดังกล่าวกำหนดไว้ประการหนึ่งว่า การอนุญาตให้ใช้พื้นที่ล่วงล้ำลำแม่น้ำให้กระทำได้เพียงเท่าที่จำเป็นและสมควรตามวัตถุประสงค์เมื่อพยานหลักฐานฟังได้ว่า นาย ว. มิได้ใช้อาคารที่ปลูกสร้างล่วงล้ำลำแม่น้ำเพื่อการอยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพประมงตามวิถีชุมชนดั้งเดิมตามที่นาย ว. กล่าวอ้าง แต่ใช้อาคารดังกล่าวเพื่อการประกอบธุรกิจ เป็นที่พักให้เช่าเป็นรายวัน การอนุญาตให้นาย ว. ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำแม่น้ำเพื่อประโยชน์ในลักษณะดังกล่าว ย่อมเป็นการอนุญาตที่เกินกว่าความจำเป็นและสมควรตามวัตถุประสงค์ อันเป็นการพิจารณาอนุญาตที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด การที่เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจไม่อนุญาตให้นาย ว. ปลูกสร้างอาคารพิพาทล่วงล้ำลำน้ำจึงชอบแล้ว



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Ouc3oD>



## ๔.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการปรับสภาพพื้นที่ ที่เอกชนปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำคลองให้กลับเป็นสภาพเดิม

แม้ปัจจุบันคลองขวางจะไม่ได้มีการใช้เพื่อการสัญจรทางเรือ แต่คลองดังกล่าวยังคงมีสภาพเป็นลำคลอง นายองค์การบริหารส่วนตำบล บ. ซึ่งเป็นผู้แทนขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็น “เจ้าท่า” จึงมีหน้าที่ดูแลรักษาคลองขวางซึ่งเป็นคลองสาธารณะประโยชน์ มิให้ผู้ใดปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำเข้าไปเหนือน้ำ ในน้ำ และใต้น้ำ ของลำคลอง อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน รวมถึงห้ามมิให้ผู้ใด ขุดลอก

แก้ไข หรือทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการเปลี่ยนร่องน้ำทางเดินเรือลำคลอง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าท่า เพื่อเป็นการป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือผลประโยชน์ร่วมกันของประชาชน เมื่อมีผู้ฝ่าฝืน เจ้าท่าจึงมีอำนาจหน้าที่สั่งให้ดำเนินการแก้ไขได้ แต่การแก้ไขหรือปรับพื้นที่ของคลองต้องไม่เป็นอันตรายต่อการเดินเรือ หรือทำให้ทางน้ำเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น การสั่งให้นำดินที่ขุดออกไปจากการปรับพื้นที่คลองกลับมาถมในคลองตามเดิม จึงไม่เป็นไปตามหลักการของกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/4752WSI>

# ๔.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ ล่องลำลำแม่น้ำ กรณีก่อสร้างเขื่อนกั้นน้ำเซาะ

การอนุญาตให้ใช้พื้นที่ล่องลำลำแม่น้ำจะกระทำได้เพียงเท่าที่จำเป็น และสมควรเฉพาะตามวัตถุประสงค์ในการใช้อาคารหรือสิ่งอื่นใดที่ล่องลำลำแม่น้ำนั้น และลักษณะหรือสภาพของอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่องลำลำแม่น้ำต้องไม่เป็นอันตรายต่อการเดินเรือ หรือทำให้ทางน้ำเปลี่ยนแปลงไป หรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การก่อสร้างเขื่อนกั้นน้ำเซาะ (จุดกลับรถ) จึงไม่เป็นไปตามหลักการของกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และไม่อยู่ในหลักการพิจารณาอนุญาตได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/44ZkBJQ>



## ๔.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับอำนาจของเจ้าท่า ในการออกคำสั่งให้รื้อถอนอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำลำแม่น้ำ อันเป็นทางสัญจรของประชาชนหรือที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

บุคคลผู้เป็นเจ้าท่าตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ มิได้หมายถึงอธิบดีกรมเจ้าท่าเพียงเท่านั้น แต่ยังรวมถึงผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมเจ้าท่าด้วย ซึ่งถือเป็นการแต่งตั้งบุคคลที่อธิบดีกรมเจ้าท่าเห็นสมควรเป็นผู้ใช้อำนาจในชื่อนะเจ้าท่า มิใช่ในฐานะผู้ปฏิบัติราชการแทน ดังนั้น ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าท่าจึงสามารถออกคำสั่งให้บุคคลใดรื้อถอนอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ล่วงล้ำลำแม่น้ำโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าท่าได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบอันเกี่ยวกับการมอบอำนาจของอธิบดีกรมเจ้าท่าแต่อย่างใด





อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Ya4rLp>



# ๕

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับการพัสดุ

- แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียด หรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุในการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีจัดหาและติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV)

การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุอุปกรณ์ ประเภทกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) เพื่อนำมาใช้ในกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทย เมื่อกล้องโทรทัศน์วงจรปิดที่ต้องการซื้อและจ้างติดตั้ง ยังไม่มีประกาศกำหนดให้เป็นผลิตภัณฑ์ ที่ได้รับมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และไม่มีผู้ได้รับการจดทะเบียนไว้กับ กระทรวงอุตสาหกรรม การรถไฟแห่งประเทศไทย จึงสามารถกำหนดรายละเอียด



หรือคุณลักษณะเฉพาะของกล้องโทรทัศน์วงจรปิดได้ตามความเหมาะสมและตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ แต่ทั้งนี้ การกำหนดดังกล่าวจะต้องไม่มีผลเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศหรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง (๑) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3KatB6D>



# ๖

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับการศึกษา

- แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการเปิดสอน  
หลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิตของ  
สถาบันอุดมศึกษาเอกชน

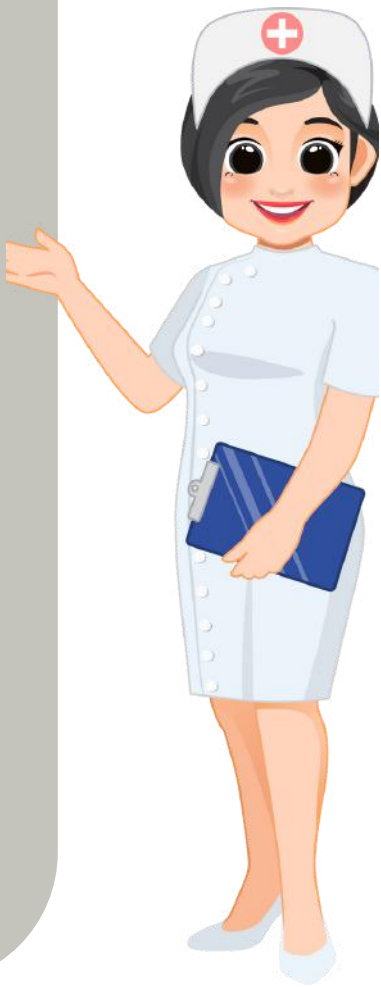
สถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่มีความประสงค์เปิดสอนหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต มีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องดำเนินการจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรให้มีคุณภาพและเป็นมาตรฐานการศึกษาเช่นเดียวกับสถานศึกษาของรัฐที่เปิดสอนหลักสูตรพยาบาลศาสตรบัณฑิต การที่ไม่สามารถทำให้นักศึกษาซึ่งสำเร็จการศึกษาในหลักสูตรดังกล่าวมีคุณสมบัติไปสมัครทดสอบความรู้ เพื่อขึ้นทะเบียนรับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ได้ ย่อมเป็นการกระทำละเมิดต่อนักศึกษาดังกล่าว



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3q36cxe>



# ๗

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิด

## ๗.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการกระทำละเมิด ของพนักงานสอบสวนอันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ สอบสวนคดีอาญาล่าช้าเกินสมควร

การปฏิบัติหน้าที่ในการสอบสวนที่ล่าช้าเกินสมควรแก่เหตุของพนักงานสอบสวนในกรณีที่ผู้กล่าวหาแจ้งความร้องทุกข์เพื่อให้ดำเนินคดีกับผู้ถูกกล่าวหาที่กระทำความผิดฐานทำร้ายร่างกายผู้กล่าวหา ย่อมทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้กล่าวหา ที่ต้องเสื่อมเสียสุขภาพจิตเกิดความทุกข์ทรมานใจในการรอคอยผลการสอบสวนที่ใช้เวลานานเกินสมควรแก่เหตุและต้องเสียค่าใช้จ่ายในการประกอบสำมะชีพและเสียค่าใช้จ่ายในการร้องเรียน เพื่อเร่งรัดการสอบสวนที่ล่าช้าเกินสมควร ถือเป็นความเสียหายโดยตรงที่เกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ในการสอบสวนที่ล่าช้าของพนักงานสอบสวน จึงเป็นการกระทำละเมิดต่อผู้กล่าวหา





อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/44Npeag>



## ๗.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการแจ้งคำสั่ง ให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน

คำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่หน่วยงานของรัฐถือเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งมีผลใช้ยันต่อบุคคลผู้รับคำสั่งตั้งแต่วันที่ผู้นั้นได้รับแจ้งคำสั่งเป็นต้นไป ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เมื่อปรากฏว่านายกเทศมนตรีในฐานะผู้บริหารท้องถิ่นและผู้แทนของเทศบาลได้รู้ถึงการละเมิดและรู้ตัวเจ้าหน้าที่ผู้พึงต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ เทศบาลจึงต้องใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน จากเจ้าหน้าที่ภายในกำหนดอายุความสองปีนับแต่วันดังกล่าวตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ การที่นายกเทศมนตรี มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาล โดยเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งเมื่อพ้นระยะเวลาใช้สิทธิเรียกร้องดังกล่าว ย่อมเป็นเหตุให้คำสั่งทางปกครองดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3pWVCrP>



## ๗.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการดูแลรักษาทางหลวง

กรมทางหลวงมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาทางหลวงเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็วและปลอดภัยในการเดินทางตามที่พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนด และเมื่อปรากฏว่าการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้รับมอบพื้นที่ที่เป็นทางหลวงบริเวณทางแยกต่างระดับบางขุนเทียนและทางหลวงพิเศษหมายเลข 37 ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน จากกรมทางหลวงมาเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรของทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์และทางหลวงพิเศษหมายเลข 37 สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยย่อมมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่จะต้องบำรุงรักษาทางพิพาท รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อความปลอดภัยเกี่ยวกับการใช้และรักษาทางพิพาทตามที่พระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดไว้ด้วยเช่นกัน ดังนั้น กรมทางหลวงและการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจึงมีหน้าที่ร่วมกันในการดูแลบำรุงรักษาทางหลวงบริเวณดังกล่าวเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัยในการเดินทาง เมื่อปรากฏว่าหน่วยงานทั้งสองไม่ได้ปฏิบัติ

หน้าที่ในการดูแลบำรุงรักษาทางหลวงอย่างเพียงพอ ย่อมถือว่าเป็นการ  
ประมาทเลินเล่อแล้ว เมื่อมีความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรถยนต์บรรทุกคันที่  
ผู้ฟ้องคดีรับประกันภัย ย่อมเป็นผลโดยตรงอันเกิดจากการละเลย  
ต่อหน้าที่ของหน่วยงานทั้งสอง การกระทำดังกล่าวจึงเป็นการละเมิด  
ต่อเจ้าของ หรือผู้ครอบครองรถยนต์บรรทุกคันดังกล่าว กรมทางหลวง  
และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน  
ตามมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเมื่อผู้ฟ้องคดี  
ในฐานะผู้รับประกันภัยได้ชดใช้ค่าเสียหายแก่ผู้เอาประกันแล้ว ผู้ฟ้องคดี  
จึงรับช่วงสิทธิของผู้เอาประกันภัยเรียกร้องให้หน่วยงานทั้งสองรับผิดชอบและ  
ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้ตามมาตรา ๘๘๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและ  
พาณิชย์

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Qjkyo9>



## ๗.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการอนุญาตให้ขุดดิน



บุคคลที่จะแจ้งขออนุญาตขุดดินได้ ต้องเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินแปลงที่ขออนุญาต และหากผู้แจ้งการขุดดิน มิใช่เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินแปลงดังกล่าว ผู้ยื่นคำขอต้องแนบหลักฐานเป็นหนังสือ แสดงความยินยอมของเจ้าของที่ดินแปลงนั้นมาประกอบการพิจารณาการที่ องค์การบริหารส่วนตำบลออกใบรับแจ้ง การขุดดินและอนุญาตให้บุคคลอื่นซึ่งมิใช่ เจ้าของที่ดินทำการขุดดิน โดยไม่มีหนังสือ แสดงความยินยอมของเจ้าของที่ดิน จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นการกระทำละเมิดต่อเจ้าของที่ดิน

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3O7SOjt>



# ๗.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับอายุความการใช้สิทธิ เรียกร้องให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้คำสั่งใหม่ทดแทน กรณีเจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก

เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ชุดใช้คำสั่งใหม่ทดแทนให้แก่บุคคลภายนอก  
ในผลแห่งละเมิดที่เจ้าหน้าที่ได้กระทำในการปฏิบัติหน้าที่ หน่วยงานของรัฐ  
มีสิทธิเรียกร้องให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้คำสั่งใหม่ทดแทนแก่หน่วยงานของรัฐ  
ภายในกำหนดอายุความ ๑ ปี นับแต่วันที่หน่วยงานของรัฐได้ชุดใช้คำสั่งใหม่  
ทดแทนแก่บุคคลภายนอก การที่หน่วยงานของรัฐมีคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่  
ชุดใช้คำสั่งใหม่ทดแทนเมื่อพ้นกำหนดอายุความดังกล่าว จึงเป็นคำสั่ง  
ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3q37msA>





**แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดชอบอย่างอื่น**

## ๘.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงิน ค่าทดแทนการเดินสายไฟฟ้าพาดผ่านที่ดิน

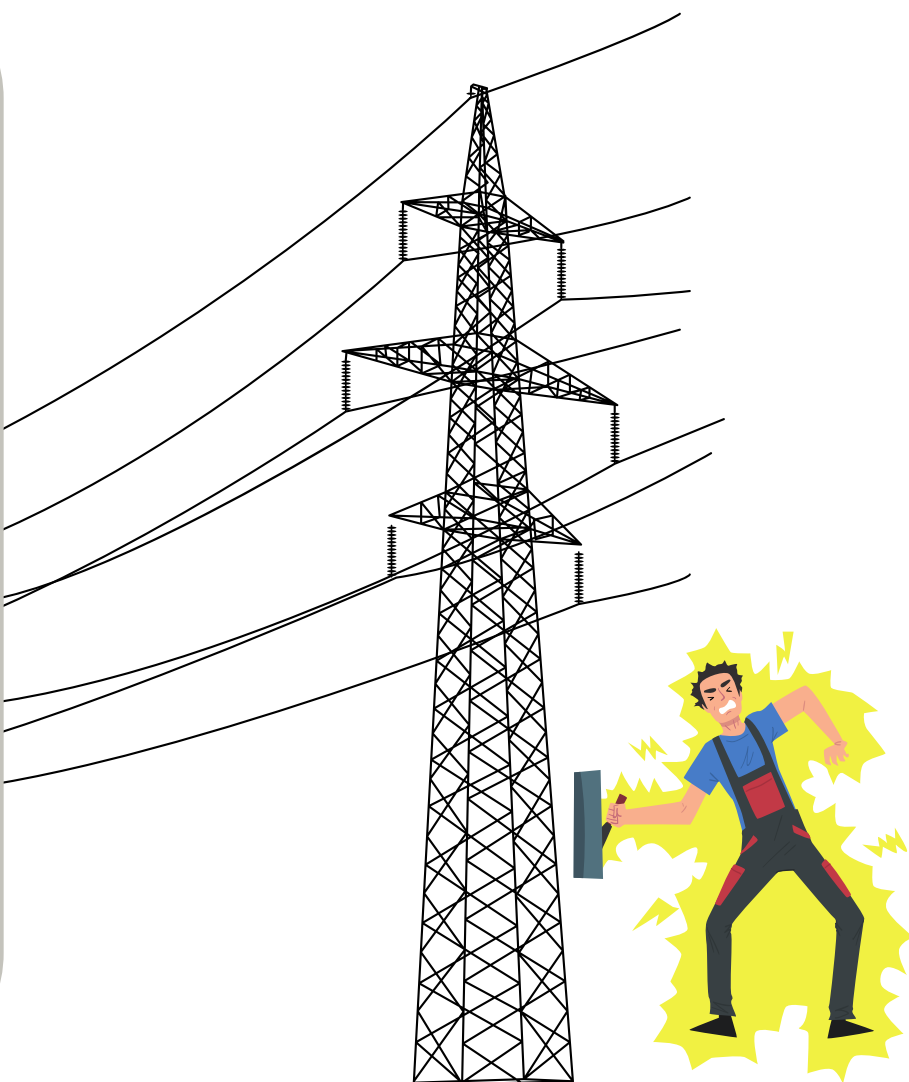
ที่ดินของเอกชนเป็นที่ดินแปลงใหญ่เมื่อถูกเขตเดินสายไฟฟ้าพาดผ่าน ทำให้ที่ดินมีลักษณะเหมือนถูกแบ่งออกเป็นสองแปลง และที่ดินส่วนที่เหลือบางส่วนไม่อาจใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ กล่าวคือ ก่อนถูกเขตโครงข่ายไฟฟ้า ที่ดินดังกล่าวมีด้านหน้ากว้างอยู่ติดทางสาธารณะประโยชน์ มีศักยภาพสูงต่อการพัฒนาทั้งในเชิงอุตสาหกรรมและเชิงพาณิชย์กรรม เมื่อที่ดินถูกโครงข่ายไฟฟ้าพาดผ่านรวมถึงมีเสาไฟฟ้าตั้งอยู่บนที่ดินแปลงดังกล่าว ย่อมทำให้ลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินถูกจำกัดลงอย่างมาก โดยเฉพาะในส่วนที่ดินส่วนที่เหลือด้านทิศเหนือของแนวโครงข่ายไฟฟ้าจะมีเนื้อที่น้อย และรูปแปลงเป็นรูปสามเหลี่ยมเรียวยาวขนานไปตามแนวโครงข่ายไฟฟ้า ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย หรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท เมื่อการดำเนินโครงการนี้พาดผ่านที่ดินดังกล่าวส่งผลกระทบโดยตรงในการก่อให้เกิดอุปสรรคข้อจำกัดในการใช้ที่ดิน และทำให้มูลค่าของที่ดินทั้งแปลงลดลงจึงควรกำหนดราคาค่าทดแทนที่ดินในราคาเท่ากันทั้งแปลง



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3KexyHv>



## ๘.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย

การฟ้องขอให้ได้รับเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยน้ำท่วมที่นาตามมติคณะรัฐมนตรี เป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องจ่ายเงินช่วยเหลือตามความเสียหายทั้งหมดที่เกิดแก่เกษตรกรตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี ไม่อาจนำหลักเกณฑ์การหักส่วนความรับผิดในมูลละเมิดมาใช้ในการหักส่วนบกพร่องเนื่องจากเกษตรกรไม่แจ้งขอเพิ่มรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือภายในระยะเวลาที่กำหนดได้



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/43HSL3x>

## ๘.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงิน เยียวยากรณีประสบอุทกภัย

การที่คณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีผู้ประสบภัยที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการขอรับเงินเยียวยาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยการให้เจ้าหน้าที่ใช้กล้องส่องวัดระดับคราบน้ำที่หมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๑ หลัง แล้วรับฟังว่า หมู่บ้านทั้งสี่หมู่บ้านน้ำไม่ท่วมเข้าไปในบ้านพักอาศัย ถือเป็นการตรวจสอบที่ไม่ครบถ้วนถูกต้องตามความเป็นจริง เนื่องจากบ้านแต่ละหลัง อาจได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมไม่เท่ากัน

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3OcoPab>



## ๘.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการเบิกจ่าย ค่าตอบแทนของผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

เมื่อหน่วยงานคือผู้แต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง จึงถือได้ว่า ได้มีการยื่นเรื่องขออนุมัติเบิกจ่ายต่อผู้ทำคำสั่งแต่งตั้งแล้ว ส่วนเอกสารที่ หน่วยงานกล่าวอ้างว่ายังขาดอยู่ เช่น หลักฐานการจ่ายค่าตอบแทนตามหนังสือ กระทรวงการคลัง รายงานการประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้าง หลักฐาน การลงลายมือชื่อเข้าประชุมของคณะกรรมการตรวจการจ้าง ไม่มีจำนวนเงินที่ ขอเบิก และไม่มีลายมือชื่อของคณะกรรมการตรวจการจ้าง เป็นต้น ซึ่งเป็น เอกสารประกอบการพิจารณาเบิกจ่ายค่าตอบแทนที่สามารถแยกพิจารณาออก จากการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานก่อสร้างได้ เนื่องจากเป็นการปฏิบัติหน้าที่ คนละส่วนกัน ไม่จำเป็นต้องพิจารณาไปในคราวเดียวกัน และแม้จะไม่มีภาระระบุจำนวนเงิน ที่ขอเบิกจ่าย แต่เมื่อได้มีการระบุจำนวนวันที่ปฏิบัติหน้าที่และหลักเกณฑ์การเบิกจ่าย ก็ระบุอัตราค่าตอบแทนเอาไว้แล้ว ย่อมถือได้ว่าการระบุจำนวนเงินที่ขออนุมัติ เบิกจ่ายแล้ว ผู้ควบคุมงานก่อสร้างจึงมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนในวันที่มีการปฏิบัติ หน้าที่ควบคุมงานก่อสร้าง





อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3q25zEh>



# ๔

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับงานทะเบียน

- แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับอำนาจของนายกะเบียดท้องที่  
ในการพิจารณาออกใบอนุญาตให้บุคคลมีและใช้อาวุธปืน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไม่มีบทบัญญัติใดที่รับรองสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลในอันที่จะซื้อ มี และใช้อาวุธปืนไว้ ดังนั้น การที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอใบอนุญาตมีและใช้อาวุธปืน จึงเป็นการยื่นคำขอรับสิทธิมีและใช้อาวุธปืน ซึ่งผู้ฟ้องคดีไม่เคยมีสิทธิดังกล่าวมาก่อน การที่นายกะเบียดอาวุธปืนอำเภอปฏิเสธไม่ออกใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนตามคำขอของผู้ฟ้องคดี จึงเป็นแต่เพียงการยืนยันถึงความไม่มีสิทธิที่จะมีและใช้อาวุธปืนเท่านั้น หากได้มีผลกระทบต่อสิทธิของผู้ฟ้องคดีแต่อย่างใด นายกะเบียดอาวุธปืนอำเภอจึงไม่จำเป็นต้องแจ้งข้อเท็จจริงให้ผู้ฟ้องคดีทราบ เพื่อให้ผู้ฟ้องคดีมีโอกาสดำเนินการขอเพิกถอนหรือฟ้องคดีก่อนการออกคำสั่งตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเมื่อพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ มิได้กำหนดเรื่องระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะ กรณีจึงต้องบังคับตาม มาตรา ๔๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙





อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3rGv1Q1>

# ๑๐

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อม

## - แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการออกใบรับแจ้ง การขุดดินในที่ดินประเภทชุมชน

ข้อกำหนดของกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ออกตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดว่า การประกอบกิจการขุดหรือลอกกรวด กรายหรือดิน ในเขตผังเมืองรวม ซึ่งเป็นที่ดินประเภทชุมชนนั้นจะไม่สามารถ ประกอบกิจการดังกล่าวได้ เนื่องจากการกำหนดการใช้ประโยชน์ ที่ดินให้มีประสิทธิภาพให้มีการใช้ที่ดินเพื่อตั้งบ้านเรือนที่อยู่อาศัย ประกอบการค้าขายและการอุตสาหกรรมให้อยู่ในย่านที่เหมาะสม เมื่อพื้นที่บริเวณตำบลบวกค้างเป็นที่ดินประเภทชุมชนตามแผนที่ และแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท ทำยกกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๕ เทศบาลตำบลและนายกเทศมนตรี จึงไม่สามารถออก ใบรับแจ้งการขุดดินให้แก่ผู้ยื่นคำขอได้



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/43Cgimw>



# ๑๑

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับวินัยการคลัง  
และการงบประมาณ

- แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่  
ของคณะกรรมการตรวจการจ้างตามระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

การที่คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ทำการตรวจ  
การจ้างงานของผู้รับจ้าง โดยพิจารณาตรวจสอบจากบันทึก  
ประจำวันงานก่อสร้างโครงการที่มีได้แสดงรายละเอียด  
การทำงานของผู้รับจ้าง ขั้นตอนการปฏิบัติงานหรือความคืบหน้า  
ของการทำงานในแต่ละวัน ตลอดจนสภาพปัญหาหรือ  
อุปสรรคเกี่ยวกับการทำงาน บันทึกดังกล่าวเป็นเพียงการ  
บันทึกรายงานผลการปฏิบัติงานที่ซ้ำ ๆ กันทุกวันเท่านั้น  
การที่คณะกรรมการตรวจการจ้างมิได้เข้าตรวจสอบการปฏิบัติงาน  
ของผู้รับจ้างเพื่อพิจารณาจากสภาพการปฏิบัติงานที่แท้จริง  
และพฤติการณ์แวดล้อมต่าง ๆ แต่อย่างใด กลับลงลายมือชื่อ  
ตรวจรับงานจ้างว่าผู้รับจ้างทำงานถูกต้อง จนปรากฏเหตุว่า  
ปริมาณงานบางส่วนไม่ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา  
การกระทำของคณะกรรมการตรวจการจ้างจึงเป็นการจงใจ  
ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการ  
พัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ  
ต้องรับโทษปรับทางปกครอง ชั้นที่ ๓ ในฐานความผิดตาม  
ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัย  
ทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Kejfmz>

# ๑๒

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง

## ๑๒.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการตรวจรับ พัสดุและการใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา

เมื่อผู้ฟ้องคดีได้รับแจ้งจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลว่า ส่งมอบวัสดุการศึกษาสื่อการสอนไม่ตรงกับที่ระบุไว้ในสัญญาหลายรายการ และให้ดำเนินการให้ถูกต้องแต่ผู้ฟ้องคดีมิได้ดำเนินการ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีสิทธิบอกเลิกสัญญาบางส่วนเฉพาะส่วนที่ส่งมอบไม่ถูกต้องครบถ้วน การที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีหนังสือบอกเลิกสัญญาทั้งหมดจึงเป็นการไม่ชอบด้วยสัญญา เมื่อการส่งมอบสิ่งของไม่ครบตามจำนวน ถือได้ว่า ไม่มีการส่งมอบสิ่งของให้แก่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กำหนดไว้ในสัญญา องค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่ต้องชำระเงินค่าสิ่งของดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดี



แต่เมื่อนำเงินค่าสิ่งของที่ไม่มีการส่งมอบมาหักออกจากค่าสิ่งของตามสัญญาแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลยังมีหนี้ที่ต้องชำระค่าสิ่งของให้แก่ผู้ฟ้องคดี และเมื่อสัญญาซื้อขายมิได้กำหนดเวลาชำระเงินค่าสิ่งของไว้ ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิเรียกให้ องค์การบริหารส่วนตำบลชำระเงินค่าสิ่งของได้โดยพลัน แต่ไม่ปรากฏว่าผู้ฟ้องคดีได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลชำระเงินดังกล่าว จึงถือวันที่ผู้ฟ้องคดียื่นคำฟ้องต่อศาล เป็นวันที่ผู้ฟ้องคดีเรียกให้องค์การบริหารส่วนตำบลชำระหนี้ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลมิได้ชำระเงินให้ผู้ฟ้องคดี องค์การบริหารส่วนตำบลจึงตกเป็นผู้ผิดนัดเพราะเขาเตือนแล้วตามมาตรา ๒๐๔ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/43Q2CEM>



## ๑๒.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าจ้างเป็นงวดงานกรณีสัญญามีลักษณะเป็นเนื้องานอย่างเดียวกันทั้งหมด

แม้งานตามสัญญาจะมีลักษณะเป็นเนื้องานอย่างเดียวกันทั้งหมดก็ตาม แต่เมื่อการก่อสร้างตามลำดับก่อนหลังหรือไม่ ไม่มีผลต่อเนื้องานที่ต้องดำเนินการตามสัญญา ผู้รับจ้างอาจทำงานในงวดงานใดงวดงานหนึ่งแล้วเสร็จก่อนหลังก็ได้ และเมื่อได้ทำงานงวดงานใดแล้ว ผู้รับจ้างมีสิทธิได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามสัดส่วนของการดำเนินงานตามสัญญา ทั้งนี้ โดยต้องไม่ปรากฏว่ามีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณของผู้ว่าจ้าง



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3O7NE6X>

## ๑๒.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการสั่งเลิกสัญญาจ้างพนักงานราชการทั่วไป

การพิจารณาสั่งเลิกจ้างพนักงานราชการทั่วไป ตามข้อ ๑๐ ของประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ เรื่อง แนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงาน ของพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถือเป็นกรณีที่สัญญาจ้างสิ้นสุดลงเมื่อมีเหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของส่วนราชการ ตามข้อ ๒๘ (๖) ประกอบกับข้อ ๓๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยกรณีดังกล่าวมิใช่เป็นกรณีที่สัญญาจ้างสิ้นสุดลงเมื่อไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี หรือการประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อต่อสัญญาจ้าง ดังนั้น คณะนเจสียของผลการประเมินผลการปฏิบัติงาน ๒ ครั้ง ติดต่อกัน จึงสามารถใช้ผลการประเมินผลการปฏิบัติงานในปีงบประมาณเดียวกันหรือข้ามปีงบประมาณก็ได้

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/44YzfRx>



## ๑๒.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสัญญา จัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การดำเนินการจัดประมูลซื้อรถซ่อมบำรุงทางอเนกประสงค์ของเจ้าหน้าที่ในสังกัดหน่วยงานทางปกครองที่จัดประมูลมีลักษณะเป็นการกระทำทางปกครองอย่างหนึ่งในกระบวนการก่อนทำสัญญา และเป็นการใช้อำนาจฝ่ายเดียวของหน่วยงานทางปกครองที่แยกออกจากตัวสัญญาได้ การที่เจ้าหน้าที่จะปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบของหน่วยงานอื่นจะเป็นการกำหนดคุณลักษณะเข้าข่ายลือคสเปคเอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการบางรายหรือไม่จึงเป็นเรื่องภายในที่หน่วยงานต้องไปว่ากล่าวเป็นอีกเรื่องหนึ่ง กรณีหาไม่ผลกระทบต่อความสมบูรณ์ของสัญญาซื้อขายที่จัดทำขึ้นระหว่างหน่วยงานกับเอกชนคู่สัญญาผู้ชนะการประมูลไม่ และเมื่อไม่มีเหตุอื่นใดที่จะทำให้ฟังได้ว่าสัญญาดังกล่าวเป็นโมฆะ หน่วยงานจึงมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินให้แก่คู่สัญญาซึ่งได้ปฏิบัติตามสัญญาโดยการส่งมอบสิ่งของที่ซื้อขายกันให้กับหน่วยงานครบถ้วนตามสัญญาแล้ว



- ประกาศประกวดราคาจ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กของหน่วยงานมีลักษณะเป็นคำเชิญให้ผู้มีอาชีพรับจ้างก่อสร้างทำคำเสนอขอเข้าทำสัญญาจ้าง และประกาศดังกล่าวยังมีลักษณะเป็นคำเสนอให้ผู้ที่จะเข้าเสนอราคาปฏิบัติตามเงื่อนไขของการเสนอราคา ที่หน่วยงานกำหนดด้วย เมื่อผู้เข้าร่วมการประกวดราคาตกลงยินยอมผูกพันตนตามประกาศด้วยการเข้าเสนอราคาและยื่นหลักประกันซองต่อหน่วยงาน จึงถือว่าได้มีการแสดงเจตนาสนองรับคำเสนอของหน่วยงาน และก่อให้เกิดสัญญาเพื่อนำไปสู่สัญญาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก แม้ว่าการทำสัญญาจ้างดังกล่าวไม่อาจกระทำเป็นหนังสือได้ เนื่องจากมีเหตุขัดข้องในการจัดเตรียมเอกสาร แต่หน่วยงานของรัฐได้อนุญาตให้เอกชนผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างงานตามประกาศประกวดราคาไปพลางก่อน จึงเป็นกรณีที่เอกชนผู้รับจ้างและหน่วยงานผู้ว่าจ้างได้ทำความตกลงกันขึ้นใหม่โดยมิได้มุ่งหมายให้ต้องทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือต่อกัน



- เมื่อมีการบอกเลิกสัญญาแล้ว คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจำเป็นต้องให้อีกฝ่ายหนึ่งได้กลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิมตามมาตรา ๓๙๑ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อย่างไรก็ตาม เมื่อเอกชนคู่สัญญาได้ทำการส่งมอบกล้องวงจรปิด (CCTV) พร้อมติดตั้งจำนวน ๘ ชุดตามสัญญา ซึ่งระบบกล้องวงจรปิดสามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์การติดตั้งของหน่วยงานทางปกครอง หน่วยงานทางปกครองจึงต้องใช้ค่าการงานการติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) จำนวน ๘ ชุด ในส่วนที่สามารถใช้งานได้ดังกล่าว และอุปกรณ์กล้องวงจรปิดจำนวน ๑๑ รายการให้แก่เอกชนคู่สัญญา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๙๑ วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายเดียวกัน



- การที่เอกชนผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. ผิดจรรยาบรรณกรณมีความหนาและกำลังต้านทานแรงอัดน้อยกว่าตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ซึ่งในการซ่อมแซมถนนดังกล่าวจะต้องดำเนินการโดยตัดถนนส่วนที่ชำรุดออกปรับแต่งชั้นพื้นทาง ดำเนินการบดอัดให้ได้มาตรฐาน พร้อมเทคอนกรีตใหม่ให้ได้ระยะทางเดิมตามที่กำหนดไว้ โดยจะใช้งบประมาณในการซ่อมแซม จำนวน ๔๒๑,๐๐๐ บาท เมื่อหน่วยงานผู้ว่าจ้างตกลงค่าจ้างไว้เป็นเงินจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น เอกชนผู้รับจ้างจึงมีสิทธิได้รับค่าการทำงานที่ได้ทำเป็นเงินจำนวน ๗๙,๐๐๐ บาท

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Y7Heta>



## ๑๒.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับ สัญญาจัดทำบริการสาธารณะ

- เมื่อมีการเลิกสัญญาจ้างแล้ว คู่สัญญาจะต้องกลับสู่ฐานะเดิม และต้องชดใช้ค่าการทำงานส่วนงานที่ได้ทำไปแล้วตามสัญญาตามมาตรา ๓๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยผู้ว่าจ้างไม่อาจอ้างว่า ผู้รับจ้างทำงานไม่เสร็จตามงวดงานที่กำหนดในสัญญาเพื่อไม่เบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างได้ และแม้ว่าสัญญาจ้างดังกล่าวจะทำให้ผู้ว่าจ้างได้รับความเสียหาย แต่เมื่อผู้ว่าจ้างได้คิดค่าปรับและได้หักส่วนไว้แล้ว อีกทั้งยังได้เรียกผู้ค้ำประกันชำระเงินตามหนังสือค้ำประกันสัญญาแล้ว จึงไม่สามารถอ้างความเสียหายดังกล่าวเพื่อไม่เบิกจ่ายเงินค่าการทำงานที่ผู้รับจ้างได้ทำไปแล้วได้



- แม้ว่าผู้รับจ้างจะเข้าครอบครองพื้นที่ก่อสร้างอาคารตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารฉบับแรก แต่เมื่อได้มีการทำสัญญาฉบับที่สอง ซึ่งเป็นสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารเดิมเพิ่มเติม หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างยังต้องมีหน้าที่ส่งมอบพื้นที่ปฏิบัติงานให้ผู้รับจ้างเพื่อลงมือปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างฉบับที่สอง การที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานล่าช้าจึงเป็นความผิดของผู้ว่าจ้างที่ส่งมอบพื้นที่ล่าช้า และการที่คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ขอให้ผู้รับจ้างช่วยดำเนินการติดตั้งโครงเหล็กทรงรับคอมไฟสำหรับการผ่าตัดให้ห้องผ่าตัดชั้น ๓ จำนวน ๘ ห้อง อันเป็นงานพิเศษซึ่งไม่ได้แสดงไว้หรือรวมอยู่ในเอกสารสัญญา แต่เป็นงานที่อยู่ในขอบข่ายทั่วไปแห่งวัตถุประสงค์ของสัญญา ซึ่งผู้ว่าจ้างมีสิทธิสั่งให้ผู้รับจ้างทำงานเพิ่มเติมได้ตามข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง ของสัญญา โดยไม่ได้มีข้อตกลงเรื่องระยะเวลาสำหรับการทำงานพิเศษดังกล่าว ผู้ว่าจ้างจึงต้องขยายระยะเวลาที่ได้ทำงานพิเศษนั้นให้แก่ผู้รับจ้างโดยที่ผู้รับจ้างไม่จำเป็นต้องแจ้งเหตุหรือพฤติกรรมเพื่อขอขยายระยะเวลาทำงานออกไป ๑๕ วัน แต่อย่างใด ส่วนการติดตั้งระบบเสียงประภาศนั้น ผู้อำนวยการโรงพยาบาลได้อนุญาตให้ผู้รับจ้างดำเนินการติดตั้งในวันหยุดราชการเท่านั้น การที่ผู้รับจ้างดำเนินการติดตั้งระบบเสียงภายหลังจากครบกำหนดตามสัญญาแล้วเป็นเวลา ๓ วัน โดยฟังได้ว่าเหตุแห่งความล่าช้าดังกล่าวเกิดจากความล่าช้าในการพิจารณาของผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างจึงมีสิทธิได้รับการขยายเวลากรณีดังกล่าว



- แม้สำนักงานปลัดกระทรวง ส. ไม่ได้เป็นคู่สัญญากับเอกชนผู้รับจ้าง แต่การกระทำของผู้อำนวยการโรงพยาบาลย่อมผูกพันสำนักงานปลัดกระทรวง ส. ในฐานะหน่วยงานทางปกครองผู้กำกับดูแล ทั้งการทำงานที่เอกชนผู้รับจ้างได้ทำไปแล้วสำนักงานปลัดกระทรวง ส. ก็ได้ประโยชน์จากการทำงานดังกล่าว การที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลไม่ได้ชำระสินจ้างให้กับเอกชนผู้รับจ้าง กรณีจึงมีผลผูกพันสำนักงานปลัดกระทรวง ส. ส่วนที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลตกลงด้วยวาจาให้เอกชนผู้รับจ้างดำเนินการติดตั้งระบบควบคุมจ่ายก๊าซออกซิเจนทางการแพทย์ และจัดทำพร้อมติดตั้งป้ายทางหนีไฟและป้ายไฟบอกเส้นทางภายในโรงพยาบาล ซึ่งเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคและเครื่องมือสำคัญเพื่อจัดทำบริการด้านสาธารณสุขโดยเอกชนผู้รับจ้างได้ดำเนินการตามข้อตกลงจนแล้วเสร็จ ข้อตกลงดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นสัญญาจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคและเครื่องมือสำคัญเพื่อจัดทำบริการสาธารณะและเป็นสัญญาทางปกครอง และมีลักษณะเป็นสัญญาจ้างทำของตามมาตรา ๕๘๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งไม่ได้บัญญัติให้ต้องทำเป็นหนังสือ สัญญาดังกล่าวจึงมีผลผูกพันให้โรงพยาบาลโดยผู้อำนวยการโรงพยาบาลต้องปฏิบัติตามสัญญา และการที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาล



ได้ว่าจ้างเอกชนผู้รับจ้างดังกล่าวทำให้เอกชนผู้รับจ้างซึ่งเป็นบุคคลภายนอก เชื่อโดยสุจริตได้ว่า ผู้อำนวยการโรงพยาบาลมีอำนาจในการทำสัญญา เมื่อเอกชนผู้รับจ้างมีหนังสือแจ้งให้สำนักงานปลัดกระทรวง ส. ชำระค่าจ้าง สำนักงานปลัดกระทรวง ส. ไม่ได้มีหนังสือปฏิเสธหรือแสดงออกถึงการ ไม่ยอมรับการทำงานตามสัญญาจ้างแต่อย่างใด แต่กลับได้รับประโยชน์จากการจัดทำ บริการสาธารณะดังกล่าวมาโดยตลอด จึงถือว่าสำนักงานปลัดกระทรวง ส. ยอมให้ผู้ผู้อำนวยการโรงพยาบาลซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่อยู่ภายใต้ กำกับดูแลของตนแสดงออกเป็นตัวแทน หรือได้ยอมรับการกระทำของผู้ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลโดยปริยาย ถือเป็นการให้สัตยาบันในการกระทำของผู้ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลแล้ว ดังนั้น สำนักงานปลัดกระทรวง ส. จึงต้องรับผิดชอบชำระค่าจ้าง ให้แก่เอกชนผู้รับจ้าง



- กรณีมีการเปลี่ยนแปลงแบบรูปและรายการละเอียดเดิมที่กำหนดไว้จากการวางท่อประปาในพื้นที่ทางเก่ามาเป็นการวางท่อประปาในพื้นที่ถนน ที่มีการแก้ไขแบบรูปและรายการละเอียดขึ้นใหม่ต่างไปจากแบบรูปและรายการละเอียดเดิมที่มีอยู่ในสัญญา หน้าที่ต้องก่อสร้างใหม่จึงเป็นงานพิเศษที่ไม่ใช่เป็นงานเดิมที่มีการแก้ไขเล็กน้อย ไม่ใช่เป็นแต่เพียงเรื่องแบบรูปและรายการละเอียดนั้นผิดพลาดหรือคลาดเคลื่อนตามสัญญา แต่เป็นการกำหนดแบบรูปและรายการละเอียดขึ้นมาใหม่เพื่อทำงานในหน้าที่ใหม่ที่แตกต่างไปจากหน้าที่ตามแบบรูปและรายการละเอียดที่กำหนดไว้เดิม จึงถือว่าเป็นงานพิเศษที่อยู่ในขอบข่ายทั่วไปแห่งวัตถุประสงค์ของสัญญาที่ผู้รับจ้างจะต้องทำตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจการจ้างตามสัญญา ซึ่งผู้รับจ้างมีสิทธิได้รับค่าจ้างในงานพิเศษที่ทำขึ้นใหม่เพิ่มเติมขึ้นตามสัญญา

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3DzWyFm>

# ๑๓

แนวทางการปฏิบัติราชการที่ได้จาก  
คดีพิพาทเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์และสวัสดิการ

## ๑๓.๑ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงินเพิ่ม จากบำนาญปกติให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร

เมื่อพิจารณาตามข้อ ๓๑ (๓) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย  
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ แก้ไขเพิ่มเติม  
(ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่ปรากฏข้อความใดที่กำหนดให้จ่ายเงินเพิ่มจากบำนาญ  
ปกติหรือบำนาญพิเศษย้อนหลังไปถึงวันที่ข้าราชการกรุงเทพมหานครผู้นั้น  
ออกหรือพ้นจากราชการของกรุงเทพมหานครแต่อย่างใด ประกอบกับข้อ ๒  
ของระเบียบดังกล่าว กำหนดว่า ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศ เป็นต้นไป  
เมื่อระเบียบดังกล่าวประกาศในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ สิทธิที่จะได้รับเงิน  
เพิ่มจากบำนาญปกติ ในอัตราร้อยละสี่สิบห้าของเงินบำนาญปกติของนาง อ.  
จึงเริ่มเกิดขึ้นในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ อันเป็นวันที่ระเบียบดังกล่าวมีผล  
ใช้บังคับ

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3QdCX5J>



๑๓.๒ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการจ่ายเงินรางวัล  
ในลักษณะเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ  
(เงินโบนัส) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- เชื้อไขในการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษมี ๒ ประการ คือ ๑. เทศบาลนั้นได้ผ่านการประเมินการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีในปิงบประมาณที่แล้วมาในระดับคะแนนไม่ต่ำกว่ำร้อยละ ๖๐ และ ๒. เทศบาลนั้น มีวงเงินคงเหลือจากค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นยังไม่ถึงร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่ขอรับการประเมิน โดยการคำนวณวงเงินค่าใช้จ่ายที่เหลือร้อยละ ๔๐ ให้นำรายจ่ายจริงด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จ่ายไปแล้ว มาหักจากรายได้จริงสำหรับจ่ายเป็นเงินเดือน ค่าจ้างและผลประโยชน์ตอบแทนอื่น มิใช่คำนวณจากฐานงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งจ่ายไว้



- การที่เจ้าหน้าที่ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการปรับปรุงกระบวนการลดขั้นตอนการทำงานในการบริการประชาชนจนเกิดผลสัมฤทธิ์ และเป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลที่ตนสังกัดเดิมทำให้ผ่านการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการเพื่อกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด เมื่อเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้รับการประเมินเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีอยู่ในกลุ่ม ๑.๕ ขึ้นและไม่มีกรณีอื่น ๆ ต้องห้ามองค์การปกครองส่วนตำบลต้นสังกัดเดิมซึ่งได้มีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษในปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงต้องพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษตามระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติงานให้แก่องค์การปกครองส่วนตำบลต้นสังกัดเดิมด้วย แม้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดใหม่ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อเลื่อนเงินเดือน องค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดเดิมนำผลการประเมินดังกล่าวมาใช้ได้



- เจ้าหน้าที่ตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นตำแหน่งประเภทบริหาร จึงมีความรับผิดชอบสูงและมีลักษณะงาน เกี่ยวข้องโดยตรงกับโครงการปรับปรุงกระบวนการลดขั้นตอนการ ทำงานในการบริการประชาชนที่องค์การบริหารส่วนตำบลเดิมเสนอ เพื่อขอรับการประเมิน เมื่อโครงการดังกล่าวผ่านการประเมิน ย่อมแสดง ให้เห็นว่าในช่วงระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวปฏิบัติงานสังกัดองค์การ บริหารส่วนตำบลเดิม เจ้าหน้าที่มีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ จนเกิด ผลสัมฤทธิ์และเป็นประโยชน์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้องค์กร ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัดการประเมินการบริหารจัดการที่ดีหรือหลักระรมาภิบาล ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ เมื่อเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้รับการประเมินเลื่อนขั้น เงินเดือนประจำปีอยู่ในกลุ่ม ๑.๕ ขึ้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้นสังกัดเดิมของเจ้าหน้าที่มีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณี พิเศษในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงต้องพิจารณาจ่ายเงินประโยชน์ ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษตามระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้ปฏิบัติงาน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/44W9AJ4>

๑๓.๓ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการได้รับบำเหน็จ  
ความชอบ เป็นกรณีพิเศษ กรณีข้าราชการประสบอุบัติเหตุ  
ถึงแก่ความตาย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

ข้าราชการตำรวจมีหน้าที่ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกันและ  
ปราบปรามอาชญากรรมและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของ  
ประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้งมีหน้าที่จับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมาย  
แต่กลับเป็นผู้ที่กระทำความผิดกฎหมายเสียเอง โดยการขับขี่รถจักรยานยนต์  
ในขณะเมาสุรา อันมีผลทำให้ความสามารถในการขับขี่และการควบคุมรถ  
จักรยานยนต์รวมทั้งการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าลดลง จึงเป็นการกระทำโดย  
ปราศจากความระมัดระวัง ซึ่งบุคคลที่มีหน้าที่ในการออกตรวจพื้นที่และ  
ต้องขับขี่รถจักรยานยนต์ในขณะปฏิบัติหน้าที่นั้นจะต้องมีและสามารถที่จะใช้  
ความระมัดระวังเช่นว่านั้นได้แต่หาได้ใช้ให้เพียงพอไม่ ถือเป็นกรณีที่  
ข้าราชการตำรวจผู้นั้นเป็นผู้มีความประพฤติกเล่่อมเสีย อันเป็นข้อบกพร่องที่  
คณะกรรมการพิจารณาบำเหน็จความชอบมีอำนาจที่จะพิจารณาไม่เลื่อนเงิน  
เดือนกรณีพิเศษให้ได้



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Ob2J7L>



## ๑๓.๔ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการรับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข (พ.ต.ส.)



การที่ข้าราชการไปปฏิบัติหน้าที่ที่ด่านอาหารและยาท่าอากาศยาน ช. กลุ่มงานคุ้มครองผู้บริโภค โดยการไปปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวมิได้มีลักษณะการปฏิบัติงานโดยทั่วไปเหมือนกับหรือที่เป็นไปตามที่มาตรฐานกำหนดตำแหน่งสายงานแพทย์ตามที่ ก.พ. กำหนด ซึ่งจะต้องเป็นตำแหน่งต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานทางการแพทย์ซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงต่อชีวิต สุขภาพและอนามัยของประชาชน หรือปฏิบัติงานส่งเสริมสุขภาพ และตำแหน่งต่าง ๆ ที่ปฏิบัติภารกิจหรือให้บริการป้องกันโรคแก่ประชาชน งานวิเคราะห์ วิจัยและชั้นสูตรโรค งานวางแผนทางวิชาการแพทย์ งานตรวจ แนะนำ ให้คำปรึกษาในวิชาการแพทย์ งานให้การศึกษาและฝึกอบรมด้านการแพทย์หรือการสาธารณสุขแก่แพทย์หรือเจ้าหน้าที่ทางการแพทย์หรือเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องหรือบริหารงานในฐานะผู้อำนวยการโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลแต่อย่างใด ข้าราชการคนดังกล่าวจึงมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่จะได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน ดังนั้น การที่สำนักงานปลัดกระทรวง ส. ไม่จ่ายเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ของผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข (พ.ต.ส.) ในช่วงเวลาที่ปฏิบัติงานที่ด่านอาหารและยาท่าอากาศยาน ช. ให้แก่ข้าราชการคนดังกล่าวจึงไม่เป็นการกระทำละเมิดแต่อย่างใด



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3QdOHVD>

๑๓.๕ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสิทธิของข้าราชการที่ได้รับบำนาญ และเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.)

ณ วันที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ จำสิบเอก ว. ซึ่งเป็นข้าราชการที่ได้รับบำนาญปกติและกลับเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล จึงเป็นผู้ที่อยู่ ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และต้องงดการจ่ายบำนาญ ตลอดเวลาที่กลับเข้ารับราชการใหม่ แต่ถ้าจำสิบเอก ว. ประสงค์จะรับบำนาญต่อไปจะต้องมีหนังสือแจ้ง ความประสงค์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ และจะนับเวลาราชการต่อเนื่องมิได้ กรณีนี้ถ้าเงินเดือนที่ได้รับในขณะที่กลับเข้ารับราชการใหม่ เท่าหรือสูงกว่าเงินเดือนเดิม เมื่อออกจากราชการให้



งดการจ่ายบำนาญ แต่ถ้าเงินเดือนใหม่น้อยกว่าเงินเดือนเดิม ให้รับบำนาญเท่ากับผลต่างของเงินเดือนใหม่และ เงินเดือนเดิม เมื่อจำสิบเอก ว. ไม่ได้มีหนังสือแจ้ง ความประสงค์จะรับบำนาญต่อไป กรณีจึงต้องงด การจ่ายบำนาญตลอดเวลาที่จำสิบเอก ว. กลับเข้ารับ ราชการใหม่ จำสิบเอก ว. จึงเป็นผู้ที่ไม่มีสิทธิได้รับเงิน บำนาญ และการที่จำสิบเอก ว. ไม่รายงานการเข้ารับ ราชการให้ผู้บังคับบัญชาต้นสังกัด และแจ้งให้ส่วนราชการ ที่เบิกจ่ายเบี้ยหวัดทราบ ทั้งที่สามารถกระทำได้และเป็น หน้าที่ที่ต้องกระทำ ย่อมเป็นการปกปิดข้อความจริงซึ่งควร บอกให้แจ้ง และส่งผลให้การจ่ายเงิน ช.ค.บ. ไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3rPwDa5>



## ๑๓.๖ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสิทธิ เบิกค่าเช่าที่พักในการเดินทางไปราชการ

กรณีการย้ายเจ้าหน้าที่โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากปัญหาความขัดแย้งของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้อำนาจทั่วไปของผู้บังคับบัญชาสั่งให้เจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงานแห่งใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มิใช่เป็นการเดินทางไปประจำต่างสำนักงานเพื่อดำรงตำแหน่งใหม่ ณ สำนักงานแห่งใหม่ หากแต่เป็นการเดินทางไปราชการชั่วคราว หรือเป็นการไปช่วยราชการ เจ้าหน้าที่ดังกล่าวจึงมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเป็นค่าเช่าที่พัก ลักษณะเหมาะสมหรือในลักษณะจ่ายจริงก็ได้ เมื่อเจ้าหน้าที่คนดังกล่าวเลือกเบิกในลักษณะเหมาะสมจ่าย และเป็นข้าราชการดำรงตำแหน่ง ประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษลงมา จึงมีสิทธิเบิกในอัตราวันละ ๘๐๐ บาท



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3Ochjw5>



## ๑๓.๗ แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ของข้าราชการ กรณีซื้อบ้านพร้อมที่ดินแต่บ้านมีสภาพชำรุด ไม่สามารถอยู่อาศัยได้

แม้ในวันที่ข้าราชการใช้สิทธิยื่นคำขอเบิกค่าเช่าบ้านจะปรากฏว่าข้าราชการดังกล่าว จะมีบ้านและที่ดินเป็นของตนเองแล้ว แต่เมื่อรับฟังได้ว่า ในขณะที่ซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน ข้าราชการดังกล่าวมีเจตนาที่แท้จริงต้องการซื้อเฉพาะที่ดินเพื่อนำมาใช้ก่อสร้างโรงเรือนที่พักอาศัย ส่วนสิ่งปลูกสร้างที่เป็นส่วนควบและติดมากับที่ดินนั้น มิได้มีเจตนาซื้อเพื่อใช้สำหรับเป็นโรงเรือนที่พักอาศัย หากแต่จำเป็นต้องซื้อมาเพื่อทำการรื้อถอนออกไปเท่านั้นโดยขณะซื้อสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวแม้จะมีลักษณะเป็นอาคาร แต่ก็ไม่มีสภาพเป็นโรงเรือนพักอาศัยได้จริงตามฐานานุรูปของข้าราชการผู้ใช้สิทธิ ซึ่งก็ได้ดำเนินการขออนุญาตรื้อถอนออกไปภายในระยะเวลาประมาณ ๑ ปี หลังจากซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว กรณีจึงถือไม่ได้ว่าข้าราชการผู้ใช้สิทธิมีหรือเคยมีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์เป็นของตนเองในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ ดังนั้น คำสั่งไม่อนุมัติให้ข้าราชการคนดังกล่าวเบิกค่าเช่าบ้านจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้  
เพิ่มเติมได้ที่



<https://bit.ly/3DuLfOV>

ขอความกรุณาร่วมตอบ  
แบบสอบถามด้านล่าง  
เพื่อนำไปปรับปรุงเนื้อหา  
ในโอกาสต่อไป



<https://tinyurl.com/2r2ec9aw>

ดาวน์โหลดเนื้อหาฉบับสมบูรณ์



<https://bit.ly/3Y5WnLD>

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นางสมฤดี รัญญศิริ

นายประพัฒน์ ต้นสุวรรณนนท์

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

จัดทำโดย

สำนักส่งเสริมงานคดีปกครอง



สำนักงานศาลปกครอง

ความเป็นธรรม คือ การกิจของเรา

สำนักงานศาลปกครอง  
120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210  
โทร. 02-1411111